



المجلس المحلي عسفا
המועצה המקומית עספיה
מזכיר המועצה המקומית

תאריך : יום שלישי 06 אוקטובר 2020

פרוטוקול ישיבת המועצה המקומית לא מן המניין מס' 10/2020
שהתקיימה ביום שלישי ה- 06/10/2020 בשעה 18:00 בבניין המועצה המקומית עספיה

בראשות :

1. מר בהיג' מנצור – ראש המועצה המקומית

וחברי המועצה המקומית :

1. מר רמזי אבו סעדה – חבר המועצה
2. מר לביב תלחמי – סגן ראש המועצה
3. מר איוב שרוף – חבר המועצה
4. מר כיוף עלא – ממלא מקום ראש המועצה
5. מר מחרז מחרז – סגן ראש המועצה
6. מר סאבא דני – חבר המועצה
7. מר סיף איימן – חבר המועצה
8. גב' עזאם סמירה – חברת המועצה
9. מר סמיח עזאם – חבר המועצה
10. מר סולטאן חמדאן – חבר המועצה
11. מר רוזי רוחאנא – חבר המועצה

והשתתפו בישיבה :

1. עו"ד אופיר רשף – יועץ משפטי
2. מר עבד בדראן – גזבר המועצה
3. עו"ד מואנס עלו – מבקר המועצה
4. מר אחמד חסון – מהנדס המועצה

נעדר מהישיבה :

1. _____
2. _____
3. _____

על סדר היום:

1. דו"ח מבקר המועצה וממונה תלונות ציבור לשנת 2017
2. דו"ח מבקר המועצה וממונה תלונות ציבור לשנת 2018
3. דו"ח רבעוני 2 (מצ"ב)

עמוד : 1 מתוך : 7



المجلس المحلي عسفا
המועצה המקומית עספיה
מזכיר המועצה המקומית

מר בהיג' מנצור:

פותח ישיבת המועצה המקומית לא מן המניין מס' 10/2020, תאריך ה- 06/10/2020, על סדר היום דו"חות מבקר המועצה המקומית לשנים 2017 ו-2018. מבקש ממבקר המועצה, מר מואנס עלוה, להתייחס לדוחות הביקורת שלו.

מר מואנס עלוה:

בתחילת דברי, ברצוני לסקור בפניכם את תהליך עבודת המבקר במועצות עד לשלב של דיון במליאה. אני מתרשם שלא כולם יודעים זאת. בד"כ המבקר עובד לפני תכנית עבודה שנתית, בסוף כל שנה המבקר מגיש את הדו"ח השנתי לראש המועצה עם העתק לוועדה לענייני הביקורת. המבקר לא יכול לשנות את התכנית ורק במצב שבו ראש המועצה דורש בדיקת עוד שני נושאים בשנה, רק אז אני יכול לשנות בתכנית העבודה או להוסיף את הנושא המבוקש. מבחינת הביקורת השנה, אנחנו נדון במליאה הזאת בשני דוחות הביקורת של שנים 2017-2018. הדוחות הוגשו באיחור מסיבות הקשורות להתרחשויות שהיו בשנת 2015. דו"ח 2017 הוגש בתאריך 28/05/2019 ודו"ח 2018 הוגש לראש המועצה ולוועדה לענייני ביקורת בתאריך 29/06/2020.

אחרי הגשת דו"ח הביקורת לראש המועצה והוועדה, על ראש המועצה לכתוב את הערותיו על הדו"ח בתוך תקופה של 3 חודשים, לאחר הגשת ההערות ובתוך תקופה של חודשיים על הוועדה לענייני הביקורת לדון בדו"ח, בהערות ובדיון הוועדה לענייני ביקורת, ואנחנו נמצאים בשלב זה של דיון במליאה. שני הדוחות הוגשו במועדים שהוזכרו והערות ראש המועצה ניתנו בתאריך 20/08/2020 והדיון בוועדה לענייני ביקורת היה בתאריך 01/09/2020. אני מניח שקראתם / עיינתם בדוחות הביקורת.

מר' רוזי רוחאנא:

מבקש ממר' מואנס להגיד למליאה על מה הביקורת?

מר' רמזי אבו סעדה:

מחזק את דבריו של מר' רוזי, ולמרות שהדוחות הגיעו באיחור משנת 2017 ובשנת 2018.

מר' מואנס עלוה:

לא בכל שנה בשנתיים החולפות הגשתי דוחות שנתיים.

מר' רמזי אבו סעדה:

צריך לציין כי אף פעם לא הייתה ישיבת וועדת ביקורת.

מר' מואנס עלוה:

לא נכון, צריך לדייק, נערכו בעבר ישיבות ועדת ביקורת, ורק בשנה האחרונה לא נערכו ישיבות, בהזדמנות זו אני מבקש להודות ליו"ר הוועדה.

מר' רמזי אבו סעדה:

מעיון בדוחות, מדובר כאן בהמון חומר וזה בעייתי לקרוא אותו בתקופה כה קצרה.

מר' מחרז מחרז:

אני הצלחתי ליישם חלק מההמלצות שלך בדו"ח הביקורת בתחום הספורט וזאת מבלי לעיין ולקרוא את החומר שבדו"ח.

מר' מואנס עלוה:

בדו"ח 2017 הנושאים היו ביקורת ע"פ פניית ראש המועצה (הקודם), שימוש ושכירות מגרש הכדורגל העירוני בדו"ח נערך רק לאחר תקרית בין מנהל מחלקת החינוך ותושב הכפר. ראש המועצה ביקש לבדוק ועל כן ניצלתי את ההזדמנות והתייחסתי לכל הנכסים של המועצה בהם משתמשות עמותות חיצוניות, המלצתי את ההמלצות שלי בין היתר צוין שאין נוהל, אין חוזים בין העמותות למועצה, צריך לעשות סדר בנושא זה, אני שמח שגם סגן ראש המועצה שהוא גם יו"ר ועדת הספורט התחיל השנה ליישם חלק מההמלצות שהיו בדו"ח, על כך אני מברך אותך.

עמוד: 2 מתוך: 7



المجلس المحلي عسفياء
המועצה המקומית עספיה
מזכיר המועצה המקומית

מר סולטאן חמדאן:

בעניין מגרש הכדורגל, האם העמותות השתמשו במגרשים בחינם?

מר מואנס עלוה:

לא רק בחינם אלא העמותות גם נהגו להשכיר אותו לקבוצות אחרות תמורת כסף, שלא ידוע עד היום לאן נעלמו התשלומים, כל גרוש כזה חייב להגיע לקופת המועצה.

מר סולטאן חמדאן:

באיזה עמותה מדובר?

מר מואנס עלוה:

מכבי עספיה.

מר מחרז מחרז:

חוץ מהמגרש, אני מבקש להגיד מה יישמנו, שנוכל להמשיך אני מבקש להציג איפה אנחנו עומדים היום. בכל מגרשי הספורט והמתקנים השייכים למועצה נגבה כסף המועבר למחלקת הספורט והגזבר יודע על כל ששועבר.

מר מואנס עלוה:

אתה אומר שהכסף הועבר למחלקת הספורט, האם זה לקופה של המועצה?

מר מחרז מחרז:

כן, הכסף הועבר למועצה, בנוסף, עשינו סדר, בעבר היה מצב של גביה שנקבע כמשהו כללי שלא מובן למליאה, אנחנו היום גובים 50 ש"ח לשעת אימון והכסף מועבר לחשבון בנק של המועצה, הכסף ישמש לרווחת התושבים והיישוב בכלל.

מר מואנס עלוה:

היה גם ממצא שהרשות לא דאגה לתתום על חוזה חכירה לדורות עם המנהל כפי שנהוג לעשות, ואף לא רשמה הערת אזהרה בפקס הקרקעות, נכון להיום מגרש הכדורגל אינו בבעלות המועצה, אך אני יודע שהמועצה עובדת על נושא זה כולל הכנת תכנית מפורטת.

גב' סמירה עזאם:

אז מגרש הכדורגל בבעלות מי?

מר מואנס עלוה:

רמ"י.

מר בהיג' מנצור:

אנחנו נקבל חכירה ל-49 שנים.

מר מואנס עלוה:

יו"ר וועדת הביקורת ביקש לקרוא בפניכם את תגובת ראש המועצה לביקורת בנושא זה "ממליץ לפעול לכתיבת ואישור נוהל תמיכות שעל המועצה לפעול לפיו, יש להביא את נושא שימוש בנכסי המועצה ע"י עמותות לדיון בפני ועדת תמיכות (למה ועדת תמיכות, כי כשמשמשים במגרש חינם זה סוג של תמיכה עקיפה, ומאחר ואנחנו נמצאים בתכנית הבראה צריך לפעול לפי חוזר מנכ"ל משרד הפנים) ועל כל שימוש להיות קשור בהסכם מול הרשות המקומית.

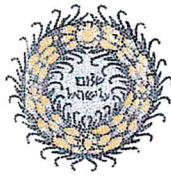
בדבר הכנסות מחלקת הספורט, המועצה היא הגורם המאשר שימוש במגרשיה והיא אשר תגבה במידה וחפצה בכך, את דמי השימוש ולא כל גורם אחר.

נושא פתיחת חשבון נפרד לפעילות ספורט הוסדר, ועל כן, יש להמשיך ולפעול בהתאם לנוהל.

מר רמזי אבו סעדה:

כשראש המועצה מגיב בצורה זו אני מברך אותו, תודה לראש המועצה.

עמוד: 3 מתוך: 7



المجلس المحلي عسفا
המועצה המקומית עספיה
מזכיר המועצה המקומית

מר' מואנס עלוה:

נושא נוסף, מסמך בחירות 2018, כתבתי את המסמך לפני הבחירות המקומיות בו מנחה את העובדים איך לנהוג לפני הבחירות.

נושא נוסף, ביקורת שפ"ח (שירות פסיכולוגי חינוכי) – מנהל השירות, ד"ר כמיל נג'אר, סקרתי ובדקתי את כל הנושא מהמצב הפיזי של המשרד ועד לתקנים הקבועים בחוזר מנכ"ל משרד החינוך וזכויות העובדים. המלצתי את ההמלצות שלי ואני מזמין אתכם לעיין בדו"ח ותראו שהושקעה עבודת ביקורת כבירה, מקווה מאוד שיכבדו את ההמלצות שלי בדו"ח.

מר' בהיג' מנצור:

מעבירים את שפ"ח לבניין ביה"ס ג' לשעבר מעל לפסג"רה. בנושא התקנים, אושרו כל התקנים, ע"י ועדת מכרזים.

מר' מואנס עלוה:

לפי הנוסחה של משרד החינוך?

מר' בהיג' מנצור:

אני לא יודע אם לפי הנוסחה אבל בוצעו התקנים לאחר שוועדת המינויים בחרה.

מר' מואנס עלוה:

נושא רביעי, מעקב אחר תיקון ליקויים – דו"ח מבקר המדינה 2015 ודו"ח מבקר פנים – שכירויות. בו התייחסתי להמלצות מבקר המדינה אם יושמו או לא, הדו"ח התייחס לשריפה והדו"ח שלי לשכירויות, בין היתר המלצתי על תעריף אחיד בהתאם לסוג השימוש והשטח, גיליתי שישנם נכסים רשומים ע"ש המועצה אבירים ולא נמצאו.

מר' איוב שרוף:

בישיבה שביקשתי לבטל אותה אחת השאלות מבין שלוש שביקשתי הייתה מצב הפרויקטים, ומצב התב"רים, והחלק השלישי לגבי שכירויות, היה אמור להיות שמכניסים את הנושא לישיבה זו.

מר' מואנס עלוה:

בדו"ח הזה התייחסתי כאמור גם לשכירויות והמלצתי לגבי השימוש בתעריף אחיד לכולם. נושא חמשי בדו"ח – ביקורת גביית אגרה תמורת מתן תעודות ואישורים, יש לנו חוק עזר הדין בנושא "חוק עזר לעספיה (אגרת תעודת אישור) התשע"ד 2013, בתוספת של חוק העזר מציינים הסכומים לגבי כל שימוש ושימוש. לצערנו, המועצה לא יודעים זאת, למשל, במיוחד באישור לטאבו או חובות גובים אגרה של 30 ₪ בלבד, זה סכום זעיר נוגד את הסכום המצוין בתוספת לחוק, המלצתי לפעול ולגבות לפי התעריפים שבתוספת. זה היה דו"ח 2017

גב' סמירה עזאם:

אפשר לקבל העתק מהדו"ח?

מר' מואנס עלוה:

בטח, אחרי הדיון במליאה ניתן לפרסם את הדוחות באמצעי התקשורת לכל התושבים, גם בזימון למליאה, מזכיר המועצה ציין שמי המעוניין בדו"ח שיפנה למבקר המועצה.

מר' בהיג' מנצור:

מבקש להציג דו"ח 2018

מר' מואנס עלוה:

הוגש הדו"ח בתאריך 29/06/2020, נושא הביקורת:

ביקורת בזמן אמת לפי בקשת ראש המועצה "ההתחשבות הכספית עם מפקח הפרויקטים" – "מבנה משולב ספריה וגם גנים".

עמוד: 4 מתוך: 7



المجلس المحلي عسيفيا
המועצה המקומית עספיה
מזכיר המועצה המקומית

הדו"ח מתייחס לתקופה שגם אתם הייתם חברים במועצה או חלקכם לפחות, היה מקרה של חתימה במקום המפקח ע"י הגזברית הקודמת גם בחישובים היו טעויות ואני מברך את הגזבר החדש "עבד" שעשה סדר בעניין אחרי שהיה תקוע הרבה חודשים, עבד עשה חישובים כפי שצריך היה להיות והשלים למפקח בהתאם, שגם יצא מרוצה למרות כל מה שהיה.

מר' סולטאן חמדאן:

אבל לפני שמינו מפקח, הקבלן קיבל כסף?

מר' מואנס עלוה:

היה חוזה עם הקבלן, קודם כל בחירת המפקח הייתה לוקה בחסר, צריך היה להיות תהליך שוויוני עם הצעות ולבדוק את כל ההצעות ולבחור, זה לא מה שהיה, שכר המפקח לפי החוזה היה 4% מסכום ההרשאה. לגבי סכום התב"ר: הסכום הוא 10,171 אש"ח. הליך הבחירה היה מינוי, גם בחוזה היו ליקויים, תקראו את הדו"ח ותראו שגם החישובים שלה וגם חתמה במקום המפקח.

גב' סמירה עזאם:

לחתום במקום המפקח זה פלילי!

מר' מואנס עלוה:

לכן פניתי לנקודת המשטרה והתייעצתי עם החוקר ושם הבנתי שזה לא מגיע לסף הפלילי אלא נשאר בתחום המוסרי ועל כן לא המלצתי לפנות למשטרה.

גב' סמירה עזאם:

לחתום במקום מישוה אחר זה מוסרי?!

מר' מואנס עלוה:

הגזברית טענה כי מדובר בטעות, ונודע לה רק כאשר מישוה מהמשכ"ל פנה אליה, ואף יש לה תיעוד, דאגתי לצלם את זה ולהכניס את זה בגוף הדו"ח על מנת שלא יהיו ספקות.

מר' איוב שרוף:

זה "אמא" של הפלילי, אם אני חותם במקום מישוה אחר, אין דבר כזה גבולי.

מר' מואנס עלוה:

ביקורת בזמן אמת, בחירת מפקח על עבודות שיפוץ בניין הרווחה:

פה בחרו במפקח בוועדת השלושה שהוא יפקח על עבודות שהוא ביצע בכובע אחר לפני כן, בזמן אמת פניתי לראש המועצה וזה הזמן לשבח את תגובתו אשר הייתה שבאופן מידי פסל את המינוי. אבל אחרי זה בגלל הסכום היה צריך להיות מכרז בוועדת המכרזים, הוועדה בחרה בהצעה לא הכי זולה בטענה שההצעה הזולה ביותר הייתה של הנדסאי והם מעדיפים מהנדס, למרות הנימוק הזה בחרו בהצעה היקרה ביותר, מבדיקת הביקורת נמצא שגם הוא הנדסאי, וגם הפעם ניגשתי לראש המועצה וביקשתי לתקן את המעוות. גם העם ראש המועצה ענה בהתאם להמלצת המבקר. בין היתר המפקח הוזמן לבירור.

הנושא השביעי בדו"ח – היה בנושא השילוט ברחבי הכפר (פרקטיקום אוני' חיפה), הכנו דו"ח, שממליץ גם אותו לקרוא, בין היתר התייחסתי לשלטי החוצות ושצריך לצאת למכרז וגן ללוחות מודעות של המועצה שיכולים להכניס לקופת המועצה סכומים לא מבוטלים.

גב' סמירה עזאם:

אז מי מפרסם בשלטי החוצות המפוזרים ברחבי הכפר?

מר' מואנס עלוה:

זה פרטי ויש להעביר את זה למועצה.

נושא אחרון – מעקב אחר תיקון ליקויים, דו"ח מבקר המדינה לשנת 2018: (בעיקר מחולק ל-3 נושאים) 1. בדיקת שכירות מבנה להפעלת בית ספר "אלאשראק", אני אישית עקבתי אם תוקנו הליקויים או טרם!



المجلس المحلي عسفا
המועצה המקומית עספיה
מזכיר המועצה המקומית

מר' בהיג' מנצור:

אנחנו עומדים ביעדים שאושרו, פער גדול של כמעט 70 מיליון ₪ נסגר, בשנה הבאה נהיה מאוזנים וזה צעד היסטורי מבחינת המועצה.

מר' עבד בדראן:

בהצגתו את דף מספר 2, המאזן של המועצה, אפשר לראות את הגרעון שנסגר בתקופה של 6 חודשים, 48 מיליון ₪, בשילוט ובתב"רים עוד 3 מיליון ₪, הגרעון עוד הצטמצם בתקופה הנוכחית, המטרה שלנו היא לסגור את הגרעון בעוד 15 מיליון ₪. גרעון המועצה היום עומד על 23 מיליון ₪ כשבתחילת השנה עמד על 71 מיליון ₪.

בהצגתו את דף מספר 7, מצב גביית הארנונה בכפר גרוע מאוד, עד אמצע השנה אחוז הארנונה עמד על 44%. חייבים להגיע לאחוזים של לפחות 81-82% כדי לעמוד ביעדים, ביחס לעסקים קיבלנו ממשד הפנים 450 אלף ₪.

גב' סמירה עזאם:

מה לגבי הסקר?

מר' בהיג' מנצור:

גרעין הכפר, נעשה חלק מהשכונה המערבית לא לשביעות רצון ראש המועצה. כמו כן, בשכונת זוחלוק יש כ-200 בתים מחוץ לתחום השיפוט, חו"ד יועמ"ש אומרת שאסור לגבות מהם ארנונה, אך ניתן לגבות מהם עבור השירותים שהם מקבלים, נפעל לפי חו"ד היועמ"ש.

מר דני סאבא:

מה לגבי התכנון?

מר' בהיג' מנצור:

מציג סקירה אודות התכנון וגם סקירה כללית על המצב התכנוני בכפר.

הישיבה ננעלה בשעה 19:00

רשם פרוטוקול

מואנס עלו
 מבקר המועצה



פרח שרון
 מזכיר המועצה המקומית
 עספיה

פרח שרון
 מזכיר המועצה

בהיג' מנצור
 ראש המועצה המקומית

העתקים:

1. מר בהיג' מנצור – ראש המועצה המקומית
2. רו"ח פאיז חנא – הממונה על המחוז – משרד הפנים
3. מר מוני מעתוק – ראש אגף שכר וכוח אדם ברשויות המקומיות – משרד הפנים
4. חברי המועצה המקומית עספיה
5. מטה המועצה
6. תיק ישיבות מליאה לא מן המניין .

עמוד: 7 מתוך: 7