



المجلس المحلي عسفيّا
המועצה המקומית עספיא
מזכיר המועצה המקומית

תאריך : יום ששי 27 דצמבר 2019

פרוטוקול מליאה לא מן המניין 31/2019 2020
שהתקיימה ביום ששי ה- 27/12/2019 בשעה 18:00 בבניין המועצה המקומית עספיא

בראשות :

1. מר בהיג' מנצור – ראש המועצה המקומית

וחברי המועצה המקומית :

1. מר רמזי אבו סעדה – חבר המועצה
2. מר לביב תלחמי – סגן ראש המועצה
3. מר זאהר סמי – חבר המועצה
4. מר סולטאן חמדאן – חבר המועצה
5. מר כיוף עלאא – ממלא מקום ראש המועצה
6. מר מחרז מחרז – סגן ראש המועצה
7. מר סיף איימן – חבר המועצה
8. גב' עזאם סמירה – חברת המועצה

והשתתפו בישיבה :

1. מר עבד בדראן – מ.מ. גזבר המועצה
2. עו"ד אופיר רשף – יועץ משפטי
3. עו"ד מואנס עלו – מבקר המועצה

נעדר מהישיבה :

1. מר סאבא דני – חבר המועצה
2. מר סמיח עזאם – חבר המועצה
3. מר רוחאנא רוזי – חבר המועצה

על סדר היום:

- הודעות ראש המועצה
- הצגת חזון ראש המועצה המקומית ומיקודים
- הצטרפות לאיגוד ערים – אשכול המפרץ
- אישור תוספת אחוזית בארנונה 5% למגורים
- עדכון חברות ועדת הנחות
- אישור הגדלת עבודות מכרז שחבק עד 50%
- הנצחה לזכר חללי הכפר עספיא
- אישור הרשאה כבישים חקלאיים מס' 01-0001-09-2019-04 ע"ס 468,058 ₪ השתתפות מועצה 10%
- אישור תכנון מפורט זיתים ב' מליון ₪
- הוספת ספק למאגר ספקים
- אישור העסקת גזבר המועצה המקומית בחוזה בכירים היקף משרה 100% אחוז שכר 70% רמה ג'.

עמוד: 1 מתוך: 7



المجلس المحلي عسفا
המועצה המקומית עספיה
מזכיר המועצה המקומית

מר בהיג' מנצור:

פזתח ישיבה 31/2019 לא מן המניין מיום 27/12/19 , אנו מקיימים ביום ששי בגלל אילוצי סוף השנה ונושם חשובים שיש לקבל החלטה בהם.

הודעות ראש המועצה:

1- החלטת בית המשפט מחוזי בנושא הסכם עם תאגיד מים וביוב – פלגי מוצקין: בימ"ש דחה את העתירה ומציין שההסכם נחתם בסמכות ושגם אם נפלו פגמים הם לא פוגעים בסמכות ראש המועצה (ע"מ 18) כמו כן, מוסיף – שנוכח מצב התשתיות – התאגיד פעל בהתאם לרישיון שניתן לו ע"י רשות המים- ומוסיף שאם לא היו נכנסים לתאגיד היו מצרפים אתנו מכוח החוק לתאגיד מי כרמל עם תעריף הררי גבוה – כך שחסכנו מאות אלפי ש"ח לתושבים.

בימ"ש מוסיף שיש גם את עיקרון השיהוי ומי שהיה רוצה לעתור היה צריך להגיש עתירה בשנת 2017 ומוסיף בימ"ש – נראה שהעתירה נושאת חוסר ניקיון כפיים ומוסיף – שההחלטות הם בניגוד לעמדת ראש המועצה הקודם (ע"מ 15 בעתירה) והשופטת מוסיפה ששינוי עמדתו של ראש המועצה הקודם נבע מתוצאת הבחירות האחרונות ושהעתירה הייתה להדחת ראש המועצה וחברי המועצה , משמעו ממה שאומר בית המשפט – הכול היה מתוכנן והכוונה היתה להביא לפירוק המועצה ובימ"ש מציין את תמיהתו לשינוי עמדת ראש הרשות.

ע"מ 17 – מציין בימ"ש שהשיבויות שהתקיימו עם היועמ"ש וקתילאת – יועץ בנושא תאגידים ומים, באות במקום חוות דעת. ע"מ 18- הסמכות לראש הרשות הנוכחי לחתום על ההסכם ניתנה כבר מההחלטה משנת 2017 של ראש הרשות והמליאה דאז. ע"מ 21- בימ"ש סבור שעל אף הפגמים אין לבטל את ההסכם ושהפגמים אינם פוגעים בשלטון החוק ובסופו של דבר העתירה נדחתה על הסף.

מר רמזי אבו סעדה:

לדעתי צריך להקריא את זה לציבור.

גב' סמירה עזאם:

חשוב מאוד שזה הועלה לפרוטוקול ושהקראת את העיקר כאן.

2- פורום ראשי המועצות:

פורום ראשי הרשויות הדרוזיות והצ'רקסיות התכנס ביום רביעי ונבחר מר ג'בר חמוד יו"ר הפורום ונבחרו גזבר ומזכיר- הוצגה הצעת המחליטים שתוצג לאישור בשיבת הממשלה. תכנית חומש 959 – אמורה להסתיים בסוף החודש – בישיבה ביום ראשון 29/12/19 תוארך בעוד שנה – המשמעות מניעת אובדן עשרות מיליוני ש"ח, בתחילת 2020 יהיו כספים שיש לנצל אותם והתפקיד של מר אימון סוף חשוב מאוד לסייע למח' הנדסה ולדעתי צריך להוסיף פרויקטור שיסייע למח' הנדסה.

3- חג המולד בכנסייה המארונית:

מחר בשעה 14:00 מזמין את כולכם להשתתף ובאותו יום בשעה 19:00 מתקיים קונצרט בכנסייה.

4- סיור טבעת רונסון:

התקיים סיור עם נתיבי איילון, מדובר על פרויקט של 30 מיליון ש"ח ושבוע הבא יסמנו את תוואי הכביש.

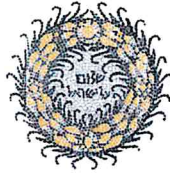
5- תכנית מתאר ותחום שיפוט:

ביום רביעי התקיימה ישיבה עם איתמר בן דוד וזאב בילסקי וסוכם שיגיע למועצה ויוצג בפניו דרישות עספיה.

6- מכרז גזבר המועצה:

נבחר מר ויסאם זאהר לגזבר המועצה אנו מעבירים את המסמכים וחווה דעת חשש לניגוד עניינים לאישור משרד הפנים וועדת מנהל שרות ורק לאחר האישור יוכל להתחיל לכהן בתפקיד. כמו כן מר עבדאלקאדר בדראן נבחר לכשיר מס' 2. ופניתי למר עבד לעזור לגזבר החדש עם כניסתו לתפקיד.

עמוד: 2 מתוך: 7



المجلس المحلي عسفا
המועצה המקומית עספיה
מזכיר המועצה המקומית

עו"ד אופיר רשף:

האישור כפוף לאישור ועדת מנהל השרות ואישור משרד הפנים להעסקה של הגזבר שנבחר.

סדר היום :

נושא ראשון : חזון המועצה ומיקודים אסטרטגיים:

כבסיס לתוכניות עבודה של המחלקות – מקריא את החזון והצגת המיקודים, אם יש הערות מחברי המועצה אבקשם לשלוח במייל.

נושא שני : הצטרפות לאיגוד ערים – אשכול המפרץ

מר אהרון אזולאי: מנכ"ל איגוד ערים- רשויות המפרץ.

משרד הפנים החליט לחלק את המדינה ל- 20 אזורים בכוונה לאגם משאבים ולאפשר לרשות לבצע דברים שהם לבד לא יכולים לעשות, מתוך 256 רשויות, 200 רשויות צריכות מענקי איזון, היו ניסיונות איחוד שלא צלחו, אז השאירו את הרשויות כפי שהן ומנסים לאחד בפעילויות ובמכרזים.

לדוגמא- חיפה מול האשכול שלנו, האשכול שלנו 417,608 תושבים, חיפה 281,100 תושבים. ומציג את התפלגות האוכלוסייה מול חיפה, וכן את התפלגות הפסולת של 698 טון פסולת אשכול ו- 477 טון בחיפה, ביחד כ- 1200 טון ביום שצריך להביא מתקן קצה לטיפול בפסולת לכל סוגי הפסולת ויחסוך הרבה כספים לרשויות הקטנות – כי כל רשות לבד לא יכולה לייצר מתקן קצר כזה.

ומוצג גם את ההשוואה בארנונה למגורים ולעסקים של האשכול מול חיפה, ואני מציג את חיפה ע"מ ללמוד מאגמים כספים, חוסכים וגם מוצאים פתרונות רבים שלא היה ניתן לבצעם. כמו כן, מוצג הרווח שניתן להרוויח מקולות קוראים ואת היכולת ליצירת חוסן כלכלי ורב גוניות של האזור, כמו כן גישה עסקית ומינופס.

מדובר ב- 16 שותפים שלכל רשות יש קול אחד, למרות שיש גודל שונה ברשויות ואין דבר שמחייב רשויות במכרזים, רשות שלא רוצה להתחייב למכרז כלשהוא והיא משיגה יותר זול אז תוכל לעשות בנפרד.

נושאי הליבה – קיימות, חדשנית, חינוך, חברה, כלכלי הכוללים (אשפה, מחזור, התייעלות + עיר חכמה + ספורט וחינוך מיוחד, אזרחים ותיקים, מוגבלויות, צעירים + התקשרויות מדף).

בהתקשרויות מדף – נעשה דבר יותר טוב ממה שעושה המשכ"ל, והאשכול יכול על פי חוק לערוך מכרז שהרשויות החברות בו ראשיות להתקשר עם הזוכה – דבר שחוסך יציאה למכרז או כל תהליך או אישור ועדת מכרזים וניתן לצאת ישר למכרז, ואני באמונה שתוך מס' שנים נייצר מאגר של מכרזי מדף.

מתחילת השנה נתחיל בבניית חזון ויעדים ותכנית העבודה לשנת 2020, ובניית מנגנוני עבודה ושיתוף, מיתוג האשכול, גיוס מומחי תוכן להעמקה בנושאי הליבה, ואני בטוח שאשכול יהיה רווחי לכל הרשויות.

גב' סמירה עזאם:

איך זה מנוהל?

מנכ"ל האשכול:

כיום בהקמה, אתם צריכים לאשר הצטרפות לאשכול ולמנות נציג מהרשות, וזה יכול להיות ראש רשות או אחד מבעלי תפקידים בכירים – לא חבר מועצה, וצריך גם למנות לו ממלא מקום דמי חבר- 4 ₪ לתושב, קרי * 12,800 ולמ"ס 4 הנחה 50%, ולשנת 2020 נקבע 50%, מבקש לאשר הצטרפות ונציג הרשות. במסגרת תהליכי העבודה יוזמנו נציגים נוספים מהרשות, כל נושא לגופו.

החלטה:

לשלוח את החומר ולקבלת החלטה בישיבה הבאה.

נושא שלישי : אישור תוספת אחוזית בארנונה 5%

מר בהיג' מנצור:

רוצה להודות למר רמזי אבו סעדה ומר עלאא כיוף על המאמצים שנעשו בגבייה וגם למר סולטאן חמדאן, ומבקש ממר אוסאמה להציג את העשייה.

עמוד : 3 מתוך : 7



المجلس المحلي عسفيا
המועצה המקומית עספיה
מזכיר המועצה המקומית

מר אוסאמה נבואני:

ראש הרשות הנחה להגביר את הגביה , ומתחילת השנה הפעלנו מעקלים בשטח, התושבים התעלמו מהפניות. כיום אנו עומדים על 21,700 מיליון ₪ , בתקופה האחרונה תושבים החלו להגיע מיוזמתם , מחודש ספטמבר התווספה עבודה נמרצת של עיקולים ומטלטלים, התראות נשלחו ברבעון האחרון- 1771 ונמסרו ידנית, עיקולים ברישום- מסירה ידנית- 1305 עיקולים (מטלטלים), לא הוצא מטלטלים ותפקידו היה להרתיע . בהמשך לאחר התראה שלישית – פנינו לעיקולי בנקים ובוצע 1305 עיקולי בנקים שאושרו. יש לזכור שהייתה תקופה ללא גזבר ועד שאושר ממונה על הגביה היה רק לפני שבועיים ואז אושרו העיקולים, מזה נתפס 476 מימושים שהם עוקלו והתושב לא ערער והבנק שמר בצד את הכסף. ונתפסו 1,25 מיליון ₪ בבנקים, לאור המצב וגם לאור הגעת תושבים סכום זה פחת לחצי בערך, והשאלה , האם הכסף ייחשב מיום שיכנס לחשבון או מיום המימוש.

עו"ד אופיר רשף:

מיום כניסת הכסף לחשבון.

מר אוסאמה נבואני:

נותר צורך לגבות בערך כחצי מיליון ₪ , אם לא נחשב את המימושים, ולדעתי צריך לפנות למשרד הפנים בנושא חישוב המימושים לשנה זו.

גב' סמירה עזאם:

מה עם הבתים החדשים שבזחלוק? מה נעשה איתם?

מר אוסאמה נבואני:

סיימנו את מנזול ואנו ממשיכים לשכונות האחרות.

פרח שרוף:

המועצה סיימה את סקר הנכסים על פי דרישת משרד הפנים. 100% מהבתים מוטמעים במערכת. עם יתרת הכסף שבמכרז אנו סוקרים את הבתים מחוץ לתחום שיפוט, שכונה מערבית, זחלוק ובתים בשיפוץ או בבניה.

מר מחרז מחרז:

מה עם מי שמחוץ לתחום שיפוט ומקווה ששנה הבאה לא לחכות לסוף.

מר בהיג' מנצור:

כולם ישלמו, וחשוב להדגיש שממרץ עד ספטמבר לא היו חברי מועצה , דבר שהקשה על מלאכת הגביה.

מר מחרז מחרז:

תושב שבמשך 3 חודשים לא שילם לפעול נגדו בכל האמצעים.

מר אוסאמה נבואני:

תקופה לא היה גזבר, מאז שמונה מ.מ היה לנו שקט שלא היה הרבה זמן, ב- 2019 היו רק ראש הרשות והמזכיר שעזרו לנו.

מר מחרז מחרז:

מה עם חובות ביוב של תושבים למועצה?

עו"ד אופיר רשף:

יצטרכו לשלם למועצה.

מר סמי זאהר:

על פי החלטת בימ"ש , מי שמחוץ לתחום שיפוט לא מחויבים לשלם ארנונה, מה עם כאן?

מר בהיג' מנצור:

ישבנו עם שכונת זחלוק והגענו לנוסחה שהם ישלמו ואנו נספק להם שירות.

עמוד: 4 מתוך: 7



المجلس المحلي عسفا
המועצה המקומית עספיה
מזכיר המועצה המקומית

מר אוסאמה נבואני:

יש פס"ד עליון של בית גין שכדאי להישען עליו.

מר בהיג' מנצור:

תוספת אחוזית בארנונה:

מר עלאא כיוף:

העלאה 2.58 היא ע"י השר, נשאר 2.42 % העלאה ע"י המועצה ואני מציע מי שמשלם עד סוף אפריל 2020 לא חלה עליו ההעלאה.

עו"ד אופיר רשף:

ניתן להחליט מי שמשלם כל השנה מראש יקבל הנחה 2%.

מר מחרז מחרז:

לגבי הצעת היועמ"ש שניתן לתת 2% למי שמשלם מראש.

מר בהיג' מנצור:

בנוסף נוכל לתת פטור לשנת 2021 מדמי חניה למי שמסדיר את הארנונה מראש.

מר סולטאן חמדאן:

למה הסדר ההבראה עדיין לא אושר?

מר בהיג' מנצור:

התקציב קשור במשרד האוצר ובתחילת ינואר יאשרו אותו ויש לציין שסעיף זה אכן דרך בתכנית הבראה ואם לא נאשר אנו נאבד את המענק ליד זה וגם את הכסף הצפוי- ההכנסה.

מר רמזי אבו סעדה:

האם יש ריבית אם מחלקים צ'יקים?

מר אוסאמה נבואני:

יש ריבית של הצמדה.

מר בהיג' מנצור:

מי בעד העלאה 2,42%, החלק של המועצה (אין קשר להעלאה של 2.58% של השר) ומי שיבוא לשלם יקבל את ההנחה של 2%).

מר סמי זאהר:

אני לא בעד העלאה, אבל יש מענק ליד זה שלא רוצים לאבד, ההעלאה תהיה כ- 700 אלף ₪, מה שמעניין אתנו המשלמים, כי הלא משלמים לא מעניין אותם, ההעלאה המתבקשת מאתנו 2.42% בנוסף להעלאות משרד הפנים, אני לא רואה פסול בלתת הנחה 5% מסך כל המשלמים.

עו"ד אופיר רשף:

בעבר מי שהיה משלם עד פברואר מקבל 2%, זה מה שקבוע בצו הארנונה של המועצה, ואם אתם רוצים לשנות, זה ניתן באישור צו הארנונה הבא להחליט על הגדלת ההנחה, ולאחר החלטת המליאה זה עובר לאישור השר.

הארנונה תעודכן בהתאם להחלטת משרד הפנים לשנת 2020 ב- 2.58% והחלק השני של ההעלאה הוא 2.42% הוא העלאה של תשלום הארנונה, והסיבות לדעתי רחבות, ומהם התעריף בעוספיה נמוך מאוד במגורים ובעסקים וההעלאה היא מינורית בצורה קיצונית למה שצריך לעשות בו, ע"מ שהמועצה תוכל לתת, צריך לתת גם לקחת מתושבים והשאלה מי קדם למה, ויש לזכור שזה חלק מיעדי תכנית הבראה.

מר מחרז מחרז:

אני דיברתי על אי שוויון, ההעלאה היא רק על מי שמשלמים ואופיר ציין שאותם אנשים באים ראשונים וכך אנו לא נותנים להם דבר, ומי שלא שלמו ביקשו הנחות וקיבלו פרס, לא צריך כל הזמן להושיט יד לכיס האנשים שמשלמים...

עמוד: 5 מתוך: 7



المجلس المحلي عسفا
המועצה המקומית עספיה
מזכיר המועצה המקומית

מר בהיג' מנצור:

אני מציע העלאה של הארנונה : משרד הפנים מחייב אותנו 2.58% ואנו מעלים 2.42% ואז מגיעים ל- 5% וההנחה למי שמשלם עד אפריל 2020 היא 5% שכפוף לאישור משרד הפנים ואם לא יאושר ע"י משרד הפנים, חלק ההנחה יחזור לדין.
מי בעד?

נגד : מר רמזי אבוסעדה

נמנע : מר מחרז מחרז, גב' סמירה עזאם .

בעד : מר בהיג' מנצור , מר איימן סיף, מר סמי זאהר , מר סולטאן חמדאן, מר לביב תלחמי, מר עלא כיוף
החלטה : מאושר העלאה 5% בארנונה למגורים ופניה למשרד הפנים בבקשה לאשר הנחה של 5% במקום 2% למי שמסדיר את חובו ברבעון הראשון.

נושא רביעי : עדכון חברות ועדת הנחות:

מציע את מר סולטאן חמדאן חבר בוועדת הנחות.
החלטה- פה אחד.

נושא חמישי : הנצחה לזכר חללי הכפר עספיה:

יש פניה מיד לבנים להנצח באחד הכיכרות לנופלים ואני מציע שההנצחה תהיה בבניין שאנו מקימים של יד לבנים ולא בכיכר, מי בעד?
החלטה- פה אחד להקים במבנה יד לבנים שיוקם.

נושא ששי : אישור נציג נוסף לדירקטוריון:

מציע את מר ופיק שרוף- כנציג המועצה בדירקטוריון.

מי בעד?

מר איימן סיף:

אני נגד, אנו גם יכולים להביא שמות נציגים, כאילו אנו לא קיימים.

מר בהיג' מנצור:

לא מקובל עלי מה שאתה אומר, הנושא יובא לישיבה הבאה ומבקש הצעות מתבררי המועצה.

נושא שביעי : אישור הרשאת כבישים חקלאיים:

מר עבד בדראן:

יש השתתפות מועצה של 46,000 ₪ ויש מקור להשתתפות המועצה, מקרן עבודות פיתוח.

מי בעד?

החלטה- פה אחד.

נושא שמיני : אישור תכנון מפורט זיתים ב' – ע"ס מיליון ₪ :

מי בעד- החלטה פה אחד.

נושא תשיעי : אישור הגדלת עבודת שחב"ק 50%:

הוצג ע"י המהנדס הגדלת פריטים קיימים של 50% , סה"כ 187,000 ₪ והגדלה של סעיפים חדשים 25% מתב"ר 600,000 ₪ עפ"י בקשת היועמ"ש , סה"כ הגדלה 337,000 ₪ . ויש תב"ר שמכסה את ההוצאה.

מי בעד?

החלטה- פה אחד – לאחר הצגת הפירוט של המהנדס.

עמוד: 6 מתוך: 7



المجلس المحلي عسفيّا
המועצה המקומית עספיה
מזכיר המועצה המקומית

הערה : סמי זאהר – יצא מהשיבה בשל היות הנושא הבא דן באחיו.

נושא 10 : אישור גזבר מועצה:

מבקש אישור מר וסאם זאהר כגזבר המועצה בהיקף 100% משרה, 70% שכר רמה 3 .
מי בעד?
החלטה- פה אחד.



בהיג' מנצור
ראש המועצה המקומית

השיבה ננעלה בשעה 11:40



פרח שרון
מזכיר המועצה המקומית

העתקים :

1. מר בהיג' מנצור – ראש המועצה המקומית
2. רו"ח פאיז חנא –הממונה על המחוז – משרד הפנים
3. מר מוני מעתוק – ראש אגף שכר וכוח אדם ברשויות המקומיות – משרד הפנים
4. חברי המועצה המקומית עספיה
5. מטה המועצה
6. תיק מליאה לא מן המניין

עמוד: 7 מתוך: 7